



LIMBAŽU NOVADA DOME

Reģ. Nr. 90009114631, Rīgas iela 16, Limbaži, Limbažu novads, LV-4001
Tālrunis: 64023003, fakss: 64070870, e-pasts: dome@limbazi.lv

ĀRKĀRTAS DOMES SĒDES PROTOKOLS Nr.3

Limbažos

2020.gada 29.janvārī

Sēde sasaukta plkst. 16.00

Sēdi atklāj plkst. 16.00

Darba kārtība:

1. Par viedokļa sniegšanu un turpmāko rīcību par likumprojekta “Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums” (Nr. 462/Lp13) pielikuma “Administratīvās teritorijas, to administratīvie centri un teritoriālā iedalījuma vienības - novada pilsētas un novada pagasti” sagatavošanā otrajam lasījumam izvirzīto priekšlikumu.

Sēdi vada: Limbažu novada pašvaldības Domes priekšsēdētājs Didzis ZEMMERS.

Sēdi protokolē: Limbažu novada pašvaldības Administratīvās nodaļas lietvede Dace TAURIŅA.

Sēdē piedalās deputāti: Māris BEĻAUNIEKS, Andris GARKLĀVS, Aigars LEGZDIŅŠ, Gundars PLEŠS, Taiga PLITNIECE, Ziedonis RUBEZIS, Reinis SILIŅŠ, Ģirts VILCIŅŠ, Andis ZAĻAISKALNS, Ineta ZARIŅA, Didzis ZEMMERS.

Sēdē nepiedalās deputāti: Mārtiņš AIZPURIETIS (iemesls nav zināms), Jānis BĀRBALIS (iemesls nav zināms), Gunta OZOLA (tiešo darba pienākumu dēļ), Edmunds ZEIDMANIS (tiešo darba pienākumu dēļ).

Sēdē piedalās: Limbažu novada pašvaldības izpilddirektors Ainārs GRĪVIŅŠ, Limbažu novada pašvaldības Juridiskās nodaļas juriste Agnese SMALKĀ-FRANCE, Limbažu novada pašvaldības Juridiskās nodaļas jurists Juris GRAUDIŅŠ, Limbažu novada pašvaldības Administratīvās nodaļas vadītāja Antra KAMALA, Limbažu novada pašvaldības Nekustamā īpašuma un teritoriālā plānojuma nodaļas vadītāja Līga VIĻČINSKA, Limbažu novada pašvaldības sabiedrisko attiecību speciāliste Aija KAMALA, Limbažu novada pašvaldības Limbažu pilsētas un pašvaldības īpašumu apsaimniekošanas nodaļas vadītājs Aigars BĒRZIŅŠ, Limbažu novada pašvaldības Attīstības nodaļas attīstības un projektu koordinatore Dace ROMBERGA, Limbažu novada pašvaldības Attīstības nodaļas attīstības un projektu koordinatore Anna SILIŅA, Viļķenes pagasta pārvaldes vadītāja Baiba EGLĪTE, Sporta un kultūras centra “Vidriži” vadītājs Rūdolfs PELEKAIS, Limbažu Bērnu un jauniešu centra direktore Ilze ŽŪRIŅA-DAVIDČUKA, Limbažu novada pašvaldības policijas priekšnieka p.i. Raivis GALĪTIS, Limbažu novada pašvaldības policijas inspektore Agnese ZAGORSKA, laikraksta “Auseklis” žurnāliste Regīna TAMANE, Limbažu novada Būvvaldes vadītāja Sandra ROMEIKO, Limbažu novada Būvvaldes arhitekte Agnija KURZEMNIECE, Limbažu un Salacgrīvas novadu sporta skolas direktore Diāna ZAĻUPE.

Sēdi ieraksta audioformātā.

1.§

Par viedokļa sniegšanu un turpmāko rīcību par likumprojekta “Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums” (Nr. 462/Lp13) pielikuma “Administratīvās teritorijas, to administratīvie centri un teritoriālā iedalījuma vienības - novada pilsētas un novada pagasti” sagatavošanā otrajam lasījumam izvirzīto priekšlikumu

Ziņo D.Zemmers, debatēs piedalās A.Zaļaiskalns, M.Beļauņieks, D.Zaļupe, G.Plešs, A.Legzdīņš, I.Zariņa, A.Smalkā-France, G.Vilciņš, Z.Rubezis, A.Zagorska, R.Siliņš, A.Garklāvs

2020.gada 28.janvārī Saeimas Administratīvi teritoriālās reformas komisijas sēdē tika izskatīts likumprojekts “Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums” (Nr. 462/Lp13) pielikuma “Administratīvās teritorijas, to administratīvie centri un teritoriālā iedalījuma vienības - novada pilsētas un novada pagasti” otrajam lasījumam.

Tika ierosināts likumprojektu papildināt ar jauna 40. novada izveidi, konceptuāli atbalstot Saulkrastu novada pašvaldības iespējamu izveidošanu, galīgi lemjot Saeimas Administratīvi teritoriālās reformas komisijā, pēc Vides aizsardzības un reģionālās attīstības lietu ministrijas veiktajām konsultācijām tuvāko divu nedēļu laikā, saistītajos novados.

Priekšlikuma būtība: izveidot Saulkrastu novada pašvaldību, kurā ietvertu pašreizējo Saulkrastu novadu, Sējas novadu, Limbažu novada **Skultes pagastu**, Limbažu novada **Vidrižu pagastu**, Krimuldas novada Lēdurgas pagastu.

Ar Limbažu novada domes 25.04.2019. lēmumu “Par Limbažu novada pašvaldības dalību administratīvi teritoriālās reformas turpināšanā” (protokols Nr.7, 63.§) noteikts, ka Limbažu novada pašvaldība atbalsta reformu, ar nosacījumu - saglabāt nedalītu, vienotu novada esošo teritoriju.

Izvirzītā priekšlikuma izskatīšana Saeimas Administratīvi teritoriālās reformas komisijas sēdē neatbilst Ministru kabineta kārtības ruļļa 4. punktam un Ministru kabineta 2009. gada 15. decembra instrukcijai Nr. 19 “Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība” (turpmāk – Instrukcija). Instrukcijas 4. punktā konkrēti aprakstīts izvērtējums, kas jāveic pirms tiesību akta projekta izstrādes, proti, **ministrijai bija pienākums izvērtēt iespējamās alternatīvas, novērtēt projekta izmaksu samērīgumu pret ieguvumiem**, sociālo ietekmi, ka arī precīzi pamatot normatīvā akta nepieciešamību. Šāds visaptverošs izvērtējums par 40. novada izveidi nav atrodams ne likumprojekta anotācijā, ne ar likumprojektu saistītajos konceptuālajos un informatīvajos ziņojumos, kas izskatīti Ministru kabinetā vai ir pieejami Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas mājaslapā internetā.

Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma 7.panta pirmā daļa nosaka, ka novadi tiek veidoti, **izvērtējot** valsts un **pašvaldības iedzīvotāju intereses**.

Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma 7.panta otrā daļa nosaka, ka izveidojot vai likvidējot novadus, kā arī grozot tā robežu, tiek ievērots arī šāds princips: novada teritorija ir **ģeogrāfiski vienota**, un tajā ir lauku teritorijas un apdzīvotās vietas (1.p). Tā paša likuma 8.¹ pantā noteikts, ka administratīvās teritorijas robežas var grozīt Ministru kabinets, ja robežas grozīšanas rezultātā novads un tā teritoriālā iedalījuma vienība saglabā savu statusu un novada teritoriālā iedalījuma vienība netiek pievienota citam novadam vai republikas pilsētai un pašvaldības ir pieņēmušas lēmumu atbalstīt attiecīgās administratīvās teritorijas robežu grozīšanu.

Likuma “Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 4.punkts nosaka, ka tikai **dome var lemt par administratīvās teritorijas robežu grozīšanu**.

Saeima 1996. gada 22. februārī pieņēma likumu “Par 1985. gada 15. oktobra Eiropas vietējo pašvaldību hartu”, ar ko apstiprināta un pieņemta 1985. gada 15. oktobrī Strasbūrā parakstītā Eiropas vietējo pašvaldību harta (turpmāk – harta), kuras **5. pantā** noteikts, ka “*Vietējās varas teritoriju robežu izmaiņas nav atļauts izdarīt bez iepriekšējas konsultēšanās ar attiecīgo vietējo varu, pēc iespējas ar referendumu palīdzību, kur tas ir likumīgi atļauts*”.

Latvijas Republikas Satversmes tiesa 2009. gada 30. oktobra spriedumā ir norādījusi, ka pašvaldības princips prasa, lai katrai pašvaldībai tās robežu izmaiņu gadījumā būtu iespējas iepazīties ar pietiekami konkrētu un izstrādātu paredzamo grozījumu projektu, saprātīgā laikposmā to apspriest, pēc iespējas apspriešanās iesaistot arī attiecīgās teritorijas iedzīvotājus.

Izvirzītā priekšlikuma ietveršana likumprojektā - par jauna Saulkrastu novada pašvaldības izveidi, iekļaujot Vidrižu un Skultes pagastus, sadrumstalojot Limbažu novada pašvaldības teritoriju, ir pretrunā Satversmes 1. un 101. pantam, kā arī labas likumdošanas principam.

Latvija ir neatkarīga demokrātiska republika. Ikvienam Eiropas Savienības pilsonim, kas pastāvīgi uzturas Latvijā, ir tiesības likumā paredzētajā veidā piedalīties pašvaldību darbībā. Saskaņā ar demokrātiskas valsts principu un pašvaldības principu valsts institūciju pienākums ir, izstrādājot administratīvi teritoriālo reformu, ievērot normatīvajos aktos un Latvijai saistošos starptautiskajos līgumos noteikto kārtību.

Lai noformētu pašvaldības domes viedokli, pašvaldībai ir gan tiesības, gan **pienākums noskaidrot vietējo iedzīvotāju viedokli**. To paredz arī hartas 4. panta sestā daļa, kas noteic, ka plānošanas un lēmumu pieņemšanas procesā par jautājumiem, kas tieši attiecas uz vietējo varu, ar tām nepieciešams konsultēties, cik iespējams savlaicīgi un atbilstošā veidā. Šāds priekšlikums nav pausts Limbažu novada iedzīvotājiem, līdz ar to nav iegūts viedoklis par kādu pagastu atdalīšanu no pašvaldības teritorijas.

Pamatojoties uz iepriekš minēto, kā arī likuma “Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas ievaddaļu, pirmās daļas 4.punktu, Eiropas vietējo pašvaldību hartas 4., 5. pantu, **atklāti balsojot: PAR** – 11 deputāti (Māris Beļauņieks, Andris Garklāvs, Aigars Legzdīņš, Gundars Plešs, Taiga Plitniece, Ziedonis Rubezis, Reinis Siliņš, Ģirts Vilciņš, Andis Zaļaiskalns, Ineta Zariņa, Didzis Zemmers), **PRET** – nav, **ATTURAS** – nav, Limbažu novada dome **NOLEMJ**:

1. Neatbalstīt likumprojekta “Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums” (Nr. 462/Lp13) pielikuma “Administratīvās teritorijas, to administratīvie centri un teritoriālā iedalījuma vienības - novada pilsētas un novada pagasti” otrajam lasījumam izvirzīto priekšlikumu par Saulkrastu novada izveidi, kurā plānots iekļaut Limbažu novada **Skultes pagastu**, Limbažu novada **Vidrižu pagastu**, grozot pašreizējās Limbažu novada teritorijas robežas.
2. Administratīvi teritoriālās reformas procesā saglabāt nedalītu, vienotu Limbažu novada esošo teritoriju ar visiem tās pagastiem, saskaņā ar Limbažu novada domes 25.04.2019. lēmumu “Par Limbažu novada pašvaldības dalību administratīvi teritoriālās reformas turpināšanā” (protokols Nr.7, 63.§).
3. Uzaicināt Saeimas Administratīvi teritoriālās reformas komisiju un priekšlikuma iesniedzēju uz tikšanos ar deputātiem viedokļa izteikšanai par otrajam lasījumam izvirzīto priekšlikumu.
4. Pilnvarot Limbažu novada pašvaldības Domes priekšsēdētāju D.Zemmeru, pašvaldības tiesību aizskāruma gadījumā, vērsties Satversmes tiesā.
5. Informēt Latvijas Republikas Saeimas Administratīvi teritoriālās reformas komisiju, Latvijas Valsts prezidentu, Latvijas Republikas Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju, Eiropas Savienības atbildīgās institūcijas un Latvijas Pašvaldību Savienību par Limbažu novada domes pieņemto lēmumu.

Sēdi slēdz plkst.17.45

Sēdes vadītājs

D.Zemmers

Sēdes protokoliste

D.Tauriņa